



Российская Федерация
Белгородская область

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г. Белгород, Соборная пл., 4
тел. 32-40-34, факс 32-57-73
beluno@belregion.ru

На № _____ от _____

**Директору
муниципального учреждения
дополнительного образования
«Вейделевский районный дом детского
творчества»**

Г.А.Звычайной

ул. Центральная, 43, п. Вейделевка,
Вейделевский район, Белгородская область,
309720

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 12 апреля 2017 года № 1116 в период с 10 мая по 6 июня 2017 года в отношении муниципального учреждения дополнительного образования «Вейделевский районный дом детского творчества» (далее – Вейделевский ДДТ), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 6 июня 2017 года № 98-з):

1. В нарушение части 1 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которой лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью, в котором указываются адреса мест осуществления образовательной деятельности, практические занятия по плаванию в рамках реализации дополнительных общеобразовательных – дополнительных общеразвивающих программ «Юные туристы» (педагог Лысенко О.И.) и «Спортивное ориентирование» (педагог Гузеев А.Н.) проводятся на базе плавательного бассейна «Аквамарин», расположенного по адресу: Белгородская обл., п. Вейделевка ул. Мира д. 83, при отсутствии указанного адреса в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности серия 31Л01 №0001001, регистрационный № 6348, выданной департаментом образования Белгородской области 14 ноября 2014 года, что подтверждается календарно-тематическим планированием рабочих программ указанных объединений, записями в журналах учета работы объединений за 2016-2017 учебный год, информацией директора учреждения от 2 июня 2017 года.

2. В нарушение пункта 3 части 4 статьи 41 Федерального закона №273-ФЗ у Вейделевского ДДТ отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам помещений плавательного бассейна «Аквамарин», расположенного по адресу: Белгородская обл., п. Вейделевка ул. Мира д. 83, которые используются для осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным -

дополнительным общеразвивающим программам «Юные туристы» (педагог Лысенко О.И.) и «Спортивное ориентирование» (педагог Гузеев А.Н.).

3. В нарушение части 5 статьи 108 Федерального закона № 273-ФЗ пункт 1.15 устава Вейделевского ДДТ, утвержденного приказом управления образования администрации Вейделевского района от 29 августа 2014 года №452, не приведен в соответствие с частью 3 статьи 28 указанного Федерального закона в части установления компетенции образовательного учреждения.

4. В нарушение пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1008 (далее - Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам), определяющего направленности дополнительных общеразвивающих программ, в пункте 2.1 устава учреждения определена реализация дополнительных общеобразовательных – дополнительных общеразвивающих программ военно-патриотической направленности.

5. Пункт 4.3 устава учреждения устанавливает соответствие работы коллегиального органа управления – общего собрания работников – Типовому положению об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утратившему силу в связи с изданием приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1008.

6. В нарушение пункта 4 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ в уставе Вейделевского ДДТ не определены сроки полномочий общего собрания работников, педагогического совета. Кроме того, не установлены структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция управляющего совета учреждения.

7. В нарушение части 1 статьи 28, пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым образовательная организация несет ответственность за разработку и принятие локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации:

– пояснительная записка к учебному плану Вейделевского ДДТ на 2016 - 2017 учебный год (введен в действие приказом директора от 1 сентября 2016 года №62) содержит ссылку на Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утратившее силу в связи с изданием приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1008;

– локальный нормативный акт «Положение о поощрениях и порядке применения к учащимся и снятия с учащихся дисциплинарного взыскания муниципального учреждения дополнительного образования «Вейделевский районный Дом детского творчества» (введен в действие приказом руководителя от 3 сентября 2014 года №36) дублирует Порядок применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 года № 185, являющийся документом прямого действия.

8. В нарушение пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, определяющего направленности дополнительных общеразвивающих

программ, в пояснительной записке к учебному плану на 2016 -2017 учебный год (введен в действие приказом директора от 1 сентября 2016 года №62) определена реализация дополнительных общеобразовательных – дополнительных общеразвивающих программ военно-патриотической направленности «Юный патриот», «Юные моряки», «Растем патриотами», «Юные пограничники».

9. В нарушение части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (далее - Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих), согласно которым квалификационные характеристики служат основой для разработки должностных инструкций, содержащих конкретный перечень должностных обязанностей работников, с учетом особенностей организации труда и управления, а также прав, ответственности и компетентности работников:

- требования к квалификации, установленные должностной инструкцией методиста, утвержденной директором 1 сентября 2016 года (высшее образование в области, соответствующей профилю деятельности учреждения без предъявления требований к стажу работы), не соответствуют Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих (высшее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее 2 лет);

- требования к квалификации, установленные должностной инструкцией педагога дополнительного образования, утвержденной директором 1 сентября 2016 года (высшее или среднее профессиональное образование в области, соответствующей профилю детского объединения без предъявления требований к стажу работы), не соответствуют Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих (высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование в области, соответствующей профилю кружка, секции, студии, клубного и иного детского объединения без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы);

- требования к квалификации, установленные должностной инструкцией музыкального руководителя, утвержденной директором 1 сентября 2016 года (высшее или среднее профессиональное образование в области, соответствующей профилю учреждения без предъявления требований к стажу работы), не соответствуют Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих (высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика», профессиональное владение техникой исполнения на музыкальном инструменте без предъявления требований к стажу работы);

- требования к квалификации, установленные должностной инструкцией концертмейстера, утвержденной директором 1 сентября 2016 года (высшее или среднее профессиональное образование в области, соответствующей профилю

учреждения без предъявления требований к стажу работы), не соответствуют Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих (высшее профессиональное (музыкальное) образование или среднее профессиональное (музыкальное) образование, профессиональное владение техникой исполнения на музыкальном инструменте без предъявления требований к стажу работы)

– наименования должностей в трудовых договорах, заключенных с педагогическими работниками (музыкальный руководитель первой квалификационной категории, концертмейстер первой квалификационной категории, педагог дополнительного образования первой квалификационной категории, методист первой квалификационной категории), не соответствуют Номенклатуре должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 08 августа 2013 года № 678 (музыкальный руководитель, концертмейстер, педагог дополнительного образования, методист).

10. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к компетенции образовательной организации относится заключение и расторжение трудовых договоров с работниками, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников, не обеспечено получение дополнительного профессионального образования по профилю деятельности с установленной периодичностью педагогами дополнительного образования Бузиным С.А. и Нарижной И.А. с 2013 года.

11. В нарушение пункта 7 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ программа развития муниципального учреждения дополнительного образования «Вейделевский районный дом детского творчества» на 2017-2020 гг., утвержденная директором учреждения 10 января 2017 года, не согласована учредителем.

12. В нарушение части 10 статьи 55 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно, в приказе директора учреждения от 1 сентября 2016 года №4 «О зачислении в состав обучающихся МУ «Вейделевский районный Дом детского творчества» основанием зачисления 6 обучающихся в вокальное объединение художественной направленности «Веселая капель», 6 обучающихся в объединение военно-патриотической направленности «Юные моряки», 2 обучающихся в объединение «Резьба по дереву» и 4 обучающихся в хоровой коллектив «Радость» сверх установленных заявлений родителей (законных представителей) обучающихся и медицинских заключений о состоянии здоровья обучающихся указаны результаты собеседования с педагогом.

13. В нарушение пункта 10 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательным учреждением не исполняется установленная компетенция по осуществлению текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установлению их форм, периодичности и порядка проведения:

– пунктом 1.8 локального нормативного акта «Положение №15 об аттестации учащихся муниципального учреждения дополнительного образования «Вейделевский районный Дом детского творчества» (введен в действие приказом руководителя от 3 сентября 2014 года №36) предусмотрено проведение промежуточной аттестации обучающихся за определённый промежуток учебного времени – полугодие и год, в декабре и в мае в соответствии с годовым календарным учебным графиком, тогда как годовым учебным графиком Вейделевского ДДТ на 2016 - 2017 учебный год (введен в действие приказом руководителя от 1 сентября 2016 года №62) промежуточная аттестация обучающихся за определённый промежуток учебного времени не регламентирована.

14. В нарушение пункта 4 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 (далее - Порядок проведения самообследования образовательной организацией), в Вейделевском ДДТ не определён орган управления, к компетенции которого относится рассмотрение отчета о самообследовании.

15. В нарушение пункта 6 Порядка проведения самообследования образовательной организацией отчёт о результатах самообследования Вейделевского ДДТ, рассмотренный на заседании педагогического совета 15 апреля 2017 года протокол №3:

– при анализе запросов и потребностей родителей (законных представителей) обучающихся в дополнительных образовательных услугах в 2016-2017 учебном году не был организован опрос-анкетирование родителей (законных представителей) обучающихся дошкольного возраста, зачисленных в объединения художественной направленности «Ладушки», «Юный гроссмейстер»;

– не содержит анализа показателей деятельности организации, подлежащей самообследованию, установленных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 января 2014 года № 14.

16. В нарушение части 3 статьи 41 Федерального закона №273-ФЗ договор о сотрудничестве муниципального учреждения дополнительного образования «Вейделевский районный Дом детского творчества» и областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Вейделевская центральная районная больница» от 1 сентября 2017 года не устанавливает обязанность учреждения здравоохранения по организации оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся и обязанность образовательного учреждения по предоставлению безвозмездно медицинской организации помещений, соответствующих условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

17. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 41 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего, что охрана здоровья обучающихся включает в себя определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул, продолжительность занятия с детьми среднего дошкольного возраста в объединении художественной направленности «Ладушки» согласно расписанию занятий на 2016-2017 учебный год составляет 30 мин. вместо нормативно установленных 20 мин.

18. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися,

их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации:

– в нарушение пунктов 2.1.2, 2.1.3 и 2.1.5 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 года № 1/29, не проведен вводный инструктаж, первичный инструктаж на рабочем месте и повторный инструктаж с 34 педагогами дополнительного образования, принятыми на работу согласно трудовым договорам с 1 сентября 2016 года: Кнышенко В.В., Алтынник А.Н., Алавердян А.Л., Бузиным С.А., Вернигорой В.Н., Бузиным В.А., Воронковым В.А., Голосовой Л.Е., Гонтаренко И.Ф., Гузеевым А.Н., Деденко И.А., Кариковой Н.В., Кризьской Л.Д., Крупиной В.И., Корощуп Л.А., Гузеевой И.В., Лысенко О.И., Левченко И.В., Мелешковой Н.В., Нарижной И.А., Пантелеевой А.В., Скабук В.П., Роговым С.А., Скубовой И.В., Чудных Н.В., Шаповаловой С.В., Шелудченко В.Г., Шелудченко В.С., Шубиной В.Н., Федосовым А.А., Угнивенко А.Д., Дмитриевой Л.Н., Околота А.Н., Прудниковым А.Ф.;

– руководителем образовательного учреждения Звычайной Г.А. в отсутствие справки о наличии/отсутствии судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданной в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, с 1 сентября 2016 года приняты на работу педагоги дополнительного образования Кнышенко В.В., Алтынник А.Н., Бузин С.А., Вернигора В.Н., Бузин В.А., Голосова Л.Е., Гонтаренко И.Ф., Гузеев А.Н., Деденко И.А., Карикова Н.В., Кризьская Л.Д., Крупина В.И., Корощуп Л.А., Лысенко О.И., Левченко И.В., Мелешкова Н.В., Нарижная И.А., Скабук В.П., Рогов С.А., Скубова И.В., Чудных Н.В., Шелудченко В.Г., Шубина В.Н., Федосов А.А., Угнивенко А.Д., Дмитриева Л.Н., Околота А.Н., Прудников А.Ф.

18. В нарушение пункта 13 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, в соответствии с которым расписание занятий объединения составляется для создания наиболее благоприятного режима труда и отдыха учащихся администрацией организации, осуществляющей образовательную деятельность, по представлению педагогических работников с учетом пожеланий учащихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних учащихся и возрастных особенностей учащихся, в Вейделевском ДДТ отсутствуют материалы, подтверждающие учет пожеланий учащихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних учащихся при составлении расписаний занятий.

19. В нарушение части 1 статьи 45 Федерального закона № 237-ФЗ, устанавливающей, что в целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, указанная комиссия в учреждении не создана.

20. В нарушение пункта 10 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, в представлениях на педагогов дополнительного образования Мелешкову Н.В., Угнивенко А.Д., Дмитриеву Л.Н. не включена необходимая информация об уровне образования и (или) квалификации по специальности или направлению подготовки, о получении дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности, в представлениях на педагогов дополнительного образования Ходунову Е.Н. и Шелудченко В.С. отсутствует необходимая информация о получении дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности. Кроме того, в указанных документах отсутствует дата подготовки и дата ознакомления аттестуемого педагога с представлением.

21. В нарушение пункта 9 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 года № 1309, директором Вейделевского ДДТ не создана комиссия для проведения обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг, не утвержден ее состав, план-график проведения обследования и паспортизации.

22. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются образовательной организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации:

– программа развития Вейделевского ДДТ на 2017-2020 гг. рассмотрена на заседании педагогического совета 10 января 2017 года, тогда как пункт 5.6 устава учреждения не относит принятие программы развития к компетенции педагогического совета;

– в учреждении действует не предусмотренный уставом учреждения коллегиальный орган управления – родительское собрание, подтверждением деятельности которого являются локальный нормативный акт «Положение №21 об общеучрежденческом родительском собрании», протоколы за 2014-2017 гг.

23. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающей ответственность руководителя за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, пункт 3.1 локального нормативного акта «Правила №3 внутреннего трудового распорядка муниципального учреждения дополнительного образования «Вейделевский районный Дом детского творчества» (введен в действие приказом руководителя от 1 сентября 2014 года №36) устанавливает режим работы учреждения по 5-дневной рабочей неделе, что не соответствует расписанию работы объединений на 2016-2017 учебный год (6-дневная рабочая неделя с понедельника по субботу).

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.
2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.
3. Представить в департамент образования области в срок **до 15 декабря 2017 года** отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

**Начальник управления
по контролю и надзору в сфере
образования департамента
образования Белгородской области**

Н.М. Рухленко